

## 質問事項

質問事項のご回答は12月1日(月)までに、静岡県聴覚障害者制度改革推進地域本部宛て、メールアドレス (bz799820@bz01.plala.or.jp) もしくはFAX (054-254-6294) までお願い致します。

### 1. 「情報・コミュニケーション法(仮称)」の制定について

我が国では、2014年2月19日に国内でも効力が発効した「障害者の権利に関する条約(障害者権利条約)」では、すべての人のために不可欠な権利としてアクセシビリティの保障とICT(Information and Communication Technology、情報コミュニケーション技術)の利活用を位置づけています(第2条「コミュニケーション」、第9条「アクセシビリティ」、第21条「情報へのアクセス」など)。

また、障害者総合支援法付帯決議にも同様の趣旨が盛り込まれていますが、その趣旨を踏まえた整備はわが国では行われておりません。

私たちは障害者の社会参加(医療、福祉、教育、司法、就労、放送・通信など)に必要な情報アクセスやコミュニケーション手段を保障するため、省庁に横断的に関わる事項につき統括する立場にある内閣府に、視覚、聴覚、言語の機能障害その他の障害のため「情報アクセス・コミュニケーション保障」の法制化を検討する検討会を立ち上げるとともに、立ち上げの際は情報アクセスに障害がある聴覚障害当事者団体に委員を委嘱するよう要望しています。

「情報・コミュニケーション法(仮称)」に対するご見解をお聞かせください。

「情報・コミュニケーション法」は、障害者権利条約の具体化に必要不可欠な制定は当然です。「情報」は為政者が都合良くコントロールするのではなく、民主的な世論の基と、民生の充実に役立てられるべきものです。この事は、放送通信の分野で特に注意すべきです。法制化の検討会を設置し、検討会の当事者比率を高めるとは、障害者運動が切り開いた制度改革の流れにそうあるべき国が実践の先頭に立つべきです。

### 2. 「手話言語法(仮称)」の制定について

現在、「手話」についての条例が、6つの県市町村で制定され、1300を超える議会でも手話言語法(仮称)制定を求める意見書が採択されています。また、国会議員の間でも手話学習会を開催するなど、手話に対する取り組みの輪が広がっているところです。

手話は改正障害者基本法でも言語に含まれるものとして位置づけられており、同法ではコミュニケーション手段の選択権は障害当事者にあることが明記されていますが、政策や施策において、手話を獲得し・学び・使用するといった機会の保障がまだ十分になされていません。

私たちは、手話を獲得していない聴覚障害児・者も含めすべての人が手話を学び、「いつでも、どこでも、どんな時でも、どんな内容でも」自由に手話が使え社会環境が作られることを目指し、「手話言語法(仮称)」の必要性を訴えています。「手話言語法(仮称)」に対するご見解をお聞かせください。

「手話言語法」を早期に成立すべきと考えます。また、それに伴って医療分野、労働分野、教育分野等にも制度の見直しや充実を図るべき課題が多くあると考えます。そうした意味で国において省庁横断的な検討会を内閣府内に設けるべきテーマと考えます。日本共産党は自治体の「手話」についての条例の採択、地方議会の意見書採択に賛同してきました。

### 3. 聴覚障害認定の基準について

現在の身体障害者福祉法による聴覚障害の認定は純音による聴力検査と語音明瞭度検査の結果により判定されており、2013年の厚労省調査によりますと聴覚・言語障害による身体障害者手帳の保持者は45万人と報告されています。聴覚・言語障害者の数は日本での人口比にすると約0.3%です。世界保健機関（WHO）の2005年報告の人口比4.3%、2013年報告の人口比の5.2%と比較しても、極めて低い数値です。この極端に低い数値の最大の理由は、WHOが純音聴力レベル41デシベル以上を聴覚障害としているのに対し、我が国では純音聴力70デシベル以上を聴覚障害としていることに起因していると考えます。

聴覚障害に関する福祉サービスは、ほとんどがニーズアセスメントではなく手帳制度で運営されています。手帳取得に係る障害認定が聴覚障害者の範囲を決め、利用サービスの内容を決めるため、軽度の聴覚障害者は福祉の対象とならず、生活に大きな支障を抱えたままの生活を強いられることとなります。

これらの改善のため、現行の障害認定の基準をWHOの基準並みに改定することが当面の急務と考えますが、ご見解をお聞かせください。

現行の聴覚障害の認定は「心身機能」の一部のみをもって判断が極めて限定的なため、WHOの基準並みに、幅広く認定できるように改定。聴覚障害の認定の制度改善をすすめることは、必要としているすべての人に福祉利用を保障していくことです。難聴患者も含む「障害」の概念を国際基準に見よう改めることは、障害者権利条約批准したわが国の当然の責務と考えます。

### 4. 手話通訳者の身分保障について

聴覚障害者の社会参加（権利保障）場面において情報・コミュニケーション保障を担う手話通訳者の雇用状況は、正規雇用19.6%（233人）、非正規雇用79.5%（945人）（全通研2010年調査）と聴覚障害者の権利を保障する業務内容の重さに比して劣悪であり、改善が必要と考えます。

聴覚障害者の社会参加の一翼を担う手話通訳者が期限付きの非常勤では継続した責任ある支援が望めません。

専門職として手話通訳者の正規職員雇用の必要性について、ご見解をお聞かせください。

手話通訳士が正規職員雇用であるべきと考えには全面的に賛成できず、道庁で自治体との職員定数の中に専門職として位置づけることが必要と考えます。また、日本国憲法は「労働者に正規雇用があたりまえ」の社会をめざして、同一労働同一賃金の原則に照らした対遇されるべきという立場です。

## 5. 手話通訳制度における資格について

障害者基本法に手話を言語として位置付けたことから今後、手話の普及・定着と合わせ耳の聞こえないものと聞こえるもの意思疎通は極めて重要な政策課題となると考えています。

意思疎通の役割を担う質の高い手話通訳士の人材確保を進めるために、現在の厚生労働大臣公認資格から国家資格へと格上げすることが必要だと考えますが、ご見解をお聞かせください。

手話通訳士は、高い専門性と共に公益性が高く国家資格へ格上げし、それに見合う待遇改善をおこなうべきと考えます。同時に継続的な研修の機会の保障、養成機関や健康問題など取組集団としての手話通訳士協会の考えが現実の政策に反映するしくみが必要と考えます。

## 6. 採用時における聴覚障害者への「合理的配慮」と「過重な負担」について

現在、厚生労働省労働政策審議会障害者雇用分科会において「雇用の分野における障害者と障害者でない者との均等な機会及び待遇の確保並びに障害者である労働者の有する能力の有効な発揮の支障となっている事情を改善するために事業主が講ずべき措置に関する指針(案)」の検討がされています。聴覚言語障害の分野別指針案では、「募集及び採用時」に「面接を筆談等により行うこと」となっています。「筆談等」の「等」には手話通訳や要約筆記も含むという解釈だと考えますが、この記載では、手話通訳者や要約筆記者を依頼することは、採用側にとり「過重な負担」という論拠を与えやすいと思います。

聴覚障害者の採用時の面接には筆談はじめ手話通訳、要約筆記等適切な方法をとることが明記されるべきと考えますが、ご見解をお聞かせください。

日本聴覚は、事業者による合理的配慮の提供は「努力義務」ではなく「義務」とすべきという立場です。さらに障害者基本法において、言語に手話を含んだことか考え、聴覚障害者の採用時面接には筆談はじめ手話通訳、要約筆記等適切な方法を採用することが明記されるべきであり、これらに要する費用を公費で賄われるべきと考えます。

## 7. その他

聴覚障害者福祉施策について、特に取り組みたいとされていることをお聞かせください。

災害時の情報保障について、普団体の要望、提案を聞かせていただき、それを政策に反映させていただきたいと考えます。  
TV放送では、生放送における既時字幕放送の取り組みが始まっていますが、同様の取り組みが手話通訳の面でも成立されるべきと考えます。

ご協力ありがとうございました。

政党名 日本共産党	ご氏名 大庭 桃子	選挙区 静岡 5 区
--------------	--------------	---------------